



Αθήνα 22/06/2008

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Ελευθερίου Σεραφείμ, Δικηγόρου στον Άρειο Πάγο και Συγγραφέα του Συνδικαλιστικού και Σωματειακού Δικαίου.

Α Ι Τ Η Μ Α

Από την Ανωτάτη Συνομοσπονδία Γονέων Μαθητών Ελλάδος τέθηκε το ακόλουθο ερώτημα προς έκδοση γνωμοδότησης:

Ε Ρ Ω Τ Η Μ Α

Ποιά είναι η ορθή ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν. 2621/1998 σχετικά με την εκπροσώπηση πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης Γονέων και εν συνεχεία των εκπροσώπων τους στην Α.Σ.Γ.Μ.Ε., δεδομένου ότι η σχετική διάταξη δεν ορίζει τη βάση υπολογισμού των εκπροσώπων;

Α Π Α Ν Τ Η Σ Η

Η διάταξη του άρθρου 53 του Ν. 1566/85 αντικαταστάθηκε με την περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν. 2621/1998. Με βάση την παρ. 2 του ως άνω άρθρου οι γονείς των μαθητών έχουν δικαίωμα να είναι μέλη του Συλλόγου γονέων πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης όπου και όσο χρόνο φοιτούν τα παιδιά τους, το δε δικαίωμά τους αυτό αναγνωρίζεται ευθέως από το γεγονός ότι αυτοδικαίως γίνονται μέλη του Συλλόγου αυτού. Για την επίτευξη όμως της απαρτίας που θα οδηγήσει το Σύλλογο σε νόμιμες εκπροσωπήσεις στα όργανα των Σχολείων και των υπερκείμενων

οργανώσεων απαιτείται η συμβολή των γονέων που εκπροσωπούν το 1/3 των μαθητών για την εκλογή τόσο των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, όσο και για την εκλογή των αντιπροσώπων και των εκπροσώπων σε θεσμοθετημένα Συλλογικά ή άλλα Σχολικά όργανα.

Εξ άλλου, για την ταυτότητα του νομικού λόγου κάθε Πρωτοβάθμιος Σχολικός Σύλλογος αυτοδικαίως θεωρείται μέλος της Ένωσης Γονέων της ίδιας Κοινότητας ή του Δήμου ή και του Δημοτικού Διαμερίσματος. Σ' αυτή την ένωση, με βάση την παρ. 3 του ως άνω άρθρου 2 του Ν. 2621/98, κάθε πρωτοβάθμιος Σύλλογος εκπροσωπείται (ορθότερα αντιπροσωπεύεται) από έναν εκπρόσωπο (αντιπρόσωπο) ανά τριάντα μαθητές, **των οποίων οι γονείς έλαβαν μέρος στις εκλογές για την ανάδειξη της διοίκησής του**, σε περίπτωση δε που οι γονείς που συμμετείχαν στις εκλογές εκπροσωπούν λιγότερους από τριάντα μαθητές ο σύλλογος γονέων εκπροσωπείται στην ένωση γονέων με έναν αντιπρόσωπο.

Από την ως άνω διάταξη προκύπτει ότι βασική προϋπόθεση για αντιπροσώπευση του Συλλόγου στην υπερκείμενη Ένωση Γονέων είναι η εκλογή των αντιπροσώπων από τους γονείς ή Κηδεμόνες του 1/3 των μαθητών του Σχολείου και όχι από τον αριθμό των ψηφισάντων γονέων ή κηδεμόνων.

Και ενώ στην παρ. 3 η ως άνω διάταξη ρυθμίζει το μέτρο υπολογισμού του αριθμού των αντιπροσώπων προς τις Ενώσεις, όμως στην παρ. 4 δεν επαναλαμβάνει την ίδια ρύθμιση του αριθμού των μαθητών που εκπροσωπήθηκαν κατά τις τελευταίες εκλογές, προκειμένου να αντιπροσωπευθεί στην ομοσπονδία αυτή η Ένωση. Έτσι προβάλλει η ανάγκη ερμηνείας της διάταξης αυτής.

Με βάση τη μέθοδο της ερμηνείας της αναλογίας και για την ταυτότητα του νομικού λόγου οι ενώσεις γονέων που αποτελούν τη 2^η βαθμίδα της πυραμίδας του σχολικού συνδικαλισμού, εκπροσωπούνται (ορθότερα αντιπροσωπεύονται) στην Ομοσπονδία Γονέων από έναν εκπρόσωπο ανά τριακοσίους μαθητές, σε περίπτωση δε που οι μαθητές των σχολείων που ανήκουν στην Ένωση είναι λιγότεροι από τριακοσίους, η Ένωση εκπροσωπείται στην οικεία Ομοσπονδία από έναν εκπρόσωπο.

Είναι αδιαμφισβήτητο ότι την βάση υπολογισμού του αριθμού των εκπροσώπων (αντιπροσώπων) της κάθε ένωσης προς την ομοσπονδία αποτελεί ο αριθμός των μαθητών που εκπροσωπήθηκαν από τους γονείς ή τους κηδεμόνες, κατά τις τελευταίες εκλογές για την ανάδειξη της διοίκησής του, αρκεί να συμπληρωνόταν το ποσοστό 1/3 των μαθητών για την επίτευξη της ελάχιστης απαρτίας.

Για την ταυτότητα του νομικού λόγου το ίδιο ισχύει και για την ανεύρεση του αριθμού των εκπροσώπων (αντιπροσώπων) των ομοσπονδιών γονέων προς την Συνομοσπονδία, που είναι η ΑΣΓΜΕ. Στην διάταξη της παρ. 5 του ως άνω άρθρου ρητά ορίζεται περί της συμμετοχής γονέων ή κηδεμόνων στις τελευταίες εκλογές για την ανάδειξη της ομοσπονδίας (ορθότερα, των αντιπροσώπων προς την ομοσπονδία) θέτοντας ως βάση υπολογισμού πάντοτε τους εκπροσωπηθέντες μαθητές και όχι τους ψηφίσαντες γονείς.

Αντίθετη ερμηνεία δεν μπορεί να είναι ορθή, αφού όχι μόνον οι διατάξεις των παρ. 3 και 5 του ως άνω άρθρου 2 του Ν. 2621/1998 θέτουν ως βάση υπολογισμού των αντιπροσώπων τον αριθμό των εκπροσωπηθέντων μαθητών από τους γονείς ή κηδεμόνες κατά τις τελευταίες εκλογές του Δ.Σ., αλλά και οι διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 9 του Ν. 1712/87 περί επαγγελματικών οργανώσεων θέτουν ως βάση την ίδια προϋπόθεση. Η ως άνω διάταξη ορίζει: «Ο αριθμός των αντιπροσώπων σε κάθε δευτεροβάθμια ή τριτοβάθμια επαγγελματική οργάνωση υπολογίζεται με βάση τον αριθμό των μελών που ψήφισαν για την ανάδειξη των αντιπροσώπων στην πρωτοβάθμια οργάνωση (βλ. Συν/κό και Σωμ. Δ. Λευτ. Σεραφείμ, Η' έκδ. παρ. 179). Ομοίως και το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 1264/82 περί εργατοϋπαλληλικού συνδικαλισμού ορίζει ότι «ο σχετικός υπολογισμός γίνεται με βάση τον αριθμό των μελών που ψήφισαν για την ανάδειξη των αντιπροσώπων στην πρωτοβάθμια οργάνωση» (βλ. Συνδ/κό και Σωμ. Δ. Λευτ. Σεραφείμ, Η' έκδ. παρ. 213). Τέλος, κατά το άρθρο 6 παρ. 2 του Ν. 1876/90, περί αντιπροσωπευτικότητας, τίθεται ως βασικό κριτήριο, στα ζητήματα εξέτασης της αντιπροσωπευτικότητας, ο αριθμός των μελών που ψήφισαν κατά τις τελευταίες αρχαιρεσίες για την ανάδειξη διοίκησης, **για δε τις ομοσπονδίες**

λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των μελών που ψήφισαν κατά τις εκλογές των πρωτοβαθμίων οργανώσεων, οι οποίες είναι μέλη τους (βλ. Συνδ/κό και Σωμ. Δ. Λευτ. Σεραφεΐμ, Η' έκδ. παρ. 210). Άρα, πάντοτε λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των μελών που συνέβαλαν στην εκλογή διοίκησης ως στοιχείο απαρτίας και όχι ο αριθμός των εγγεγραμμένων στο μητρώο μελών.

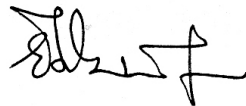
Π Ο Ρ Ι Σ Μ Α

Για τις Ενώσεις Γονέων Μαθητών Δημοσίων ή Ιδιωτικών Σχολείων που έχουν ως μέλη τους Πρωτοβαθμίους Συλλόγους Γονέων των μαθητών αυτών δεν λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των γονέων των μαθητών που ψήφισαν κατά τις τελευταίες εκλογές των πρωτοβαθμίων οργανώσεων για την ανάδειξη διοίκησης, αλλά λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των μαθητών που κατ' αυτές τις εκλογές εκπροσωπήθηκε από τους γονείς ή τους κηδεμόνες τους, καθότι ο υπολογισμός του κάθε αντιπροσώπου γίνεται με βάση τους εκπροσωπηθέντες τριάντα μαθητές. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου και με βάση την ερμηνεία της αναλογίας οι ενώσεις γονέων αντιπροσωπεύονται στις ομοσπονδίες γονέων από έναν αντιπρόσωπο ανά 300 εκπροσωπηθέντες μαθητές, οι δε ομοσπονδίες γονέων αντιπροσωπεύονται στην ομοσπονδία γονέων από έναν αντιπρόσωπο ανά 1500 εκπροσωπηθέντες μαθητές σχολείων κατά τις τελευταίες εκλογές ανάδειξης διοίκησης στον πρωτοβάθμιο σύλλογο.

Άρα, πάντοτε ο υπολογισμός του αριθμού των αντιπροσώπων για τις υπερκείμενες οργανώσεις θα πρέπει να γίνεται με βάση τον αριθμό των μαθητών που εκπροσωπήθηκαν από τους γονείς ή τους κηδεμόνες τους κατά τις τελευταίες εκλογές προς ανάδειξη διοίκησης, στους πρωτοβαθμίους συλλόγους, που είναι μέρος βάσης, γι' αυτό και στα σχετικά πρακτικά των Εφορευτικών Επιτροπών των Συλλόγων αυτών θα πρέπει να αναγράφεται αυτός ο αριθμός, ώστε να είναι εφικτός και ο υπολογισμός και ο έλεγχος περί του ορθού υπολογισμού των αντιπροσώπων σε κάθε πρωτοβάθμια και υπερκείμενη οργάνωση (πρωτοβάθμιος Σύλλογος σε επίπεδο

Σχολείου, Ένωση σε επίπεδο κυρίως του Δήμου, Ομοσπονδίας σε επίπεδο Νομού και Συνομοσπονδία σε πανελλαδική έκταση).

Ο ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ



ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΣΠ. ΣΕΡΑΦΕΙΜ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
ΣΥΓΓΡΑΦΕΑΣ ΤΟΥ ΣΩΜ/ΚΟΥ & ΣΥΝΔ/ΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
3ΗΣ ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 18 (ΓΡ. 5-6) - ΑΘΗΝΑ 104 32
ΤΗΛ. 210/52.36.181 - TELEFAX: 210/52.39.542
ΑΜ: 6116/ΔΣΑ - ΑΦΜ: 915164433 - Α' ΔΟΥ ΑΘΗΝΩΝ